

**Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия**

Сроки проведения публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:

начало: «16» января 2015г.;

окончание: «22» января 2015г.

1. Общая информация

1.1. Министерство сельского хозяйства Саратовской области (далее – разработчик)

(указываются полное и краткое наименования)

1.2. Сведения об органах исполнительной власти области – соисполнителях:

отсутствует

(указываются полное и краткое наименования)

1.3. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

проект постановления Правительства Саратовской области «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета на государственную поддержку сельского хозяйства».

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:

Сложное финансово-экономическое положение сельхозтоваропроизводителей, вызванное закредитованностью, неблагоприятными погодными явлениями последних лет, создающее проблемы недостаточного ресурсного обеспечения села на всех уровнях финансирования, нестабильного состояния отраслей животноводства, недостаточного активного внедрения в них современных технологических процессов, несовершенства системы земледелия, требующей внедрения современных ресурсосберегающих технологий и формирования структуры посевных площадей в целях удовлетворения спроса рынка и рационального использования земель сельскохозяйственного назначения, технико-технологического отставания сельского хозяйства для осуществления модернизации и перехода к инновационному развитию.

1.5. Основание для разработки проекта нормативного правового акта:

Закон Саратовской области от 5 декабря 2014 года № 172-ЗСО «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 201 и 2017 годов», государственная программа Саратовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2014 - 2020 годы», утвержденная постановлением Правительства Саратовской области от 2 октября 2013 года № 520-П, постановления Правительства Российской Федерации: от 12 декабря 2012 года № 1295 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку отдельных подотраслей растениеводства»; от 28 декабря 2012 года № 1460 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах»; от 4 декабря 2012 года № 1257 «О предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку племенного животноводства»; от 22 декабря 2012 года № 1370 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на 1 литр (килограмм) реализованного товарного молока»; от 4 декабря 2012 года № 1258 «Об утверждении правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат по наращиванию маточного поголовья овец и коз, поголовья северных оленей, маралов и мясных табунных лошадей».

1.6. Краткое описание целей предлагаемого регулирования:

Определить условия предоставления и перечень документов на получение субсидий на государственную поддержку сельского хозяйства, четкие критерии отбора получателей субсидии, которые обеспечат выполнение показателей результативности, предусмотренных Соглашением между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством Саратовской области о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

Определить порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении в целях предотвращения нецелевого использования бюджетных средств.

1.7. Краткое описание предлагаемого способа регулирования:

Предоставление государственной поддержки за счет средств федерального и областного бюджета в форме субсидий.

1.8. Контактная информация исполнителя разработчика:

Ф.И.О.: Черемисова Любовь Викторовна

Должность: начальник управления финансов министерства сельского хозяйства Саратовской области

Тел: 8 (8452) 51-77-10

Адрес электронной почты: CheremisovaLV@saratov.gov.ru

2. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

2.1. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта:

низкая

2.2. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:

Проект нормативного правового акта

не содержит положений устанавливающие ранее не предусмотренные законодательством обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их установлению, а также положений, приводящих к возникновению ранее не предусмотренных законодательством расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности;

не содержит положений, изменяющих ранее предусмотренные законодательством обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их установлению, а также положений, приводящих к увеличению ранее предусмотренных законодательством расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности.

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:

Сложное финансово-экономическое положение сельхозтоваропроизводителей, вызванное неблагоприятными погодными явлениями последних лет, создающее проблемы недостаточного ресурсного обеспечения села на всех уровнях финансирования, нестабильного состояния отраслей животноводства, недостаточного активного внедрения в них современных технологических процессов, несовершенства системы земледелия, требующей внедрения современных ресурсосберегающих технологий и формирования структуры посевных площадей в целях удовлетворения спроса рынка и рационального использования земель сельскохозяйственного назначения, технико-технологического отставания сельского хозяйства для осуществления модернизации и перехода к инновационному развитию.

3.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

Снижение устойчивости и эффективности агропромышленного производства, снижение уровня продовольственной безопасности, отсутствие возможности смягчения рисков природного характера

4. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, Правительства области

4.1 Цели предлагаемого регулирования:

4.2 Установленные сроки достижения целей

предлагаемого регулирования:

<p>Определить условия предоставления и перечень документов на получение субсидий на государственную поддержку сельского хозяйства, четкие критерии отбора получателей субсидии, которые обеспечат выполнение показателей результативности, предусмотренных Соглашением между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством Саратовской области о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.</p> <p>Определить порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении в целях предотвращения нецелевого использования бюджетных средств.</p>	<p>2015-2017 годы</p>
<p>4.3 Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, Правительства области:</p> <p>проект разработан соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации 14 июля 2012 года № 717, Законом Саратовской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», государственной программой Саратовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2014 - 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Саратовской области от 2 октября 2013 года № 520-П.</p>	
<p>4.4 Иная информация о целях предлагаемого регулирования:</p> <p style="text-align: center;">Отсутствует</p>	
<p>5. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы</p>	

5.1 Описание предлагаемого способа решения проблемы:

Предоставление государственной поддержки за счет средств федерального и областного бюджета в форме субсидий:

в рамках реализации подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства на 2014 - 2020 годы»: на возмещение части затрат на приобретение элитных семян, на возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями и виноградниками, на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства, на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства;

в рамках реализации подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства на 2014 - 2020 годы»: на поддержку племенного животноводства и птицеводства, на поддержку племенного крупного рогатого скота мясного направления, на 1 литр (килограмм) реализованного товарного молока, на возмещение части затрат по наращиванию маточного поголовья овец и коз, на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства, на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства, на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам на строительство и реконструкцию объектов мясного скотоводства;

в рамках реализации подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования на 2014-2020 годы»: на поддержку начинающих фермеров, на развитие семейных животноводческих ферм, на возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования;

в рамках реализации подпрограммы «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель Саратовской области на 2014-2020 годы» на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям в рамках строительства, реконструкции, технического перевооружения мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, принадлежащих сельскохозяйственным товаропроизводителям на праве собственности или переданных в пользование в установленном порядке.

5.2 Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):

отсутствует

6. Основные группы субъектов инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

6.1 Группа участников отношений	6.2 Оценка количества участников отношений
Юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, физические лица (граждане, ведущие личное подсобное хозяйство), имеющие право на получение субсидии.	Около 6000 получателей поддержки. Выплата субсидий носит заявительный характер.
6.3 Источники данных: Отчетность, представленная в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации за 2014 год	

7. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов исполнительной власти области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

7.1 Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	7.2 Порядок реализации	7.3 Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
<p>Министерство сельского хозяйства области будет осуществлять прием документов от заявителей, проверку документов, утверждение реестров получателей на предоставление субсидий в разрезе получателей, форм справок-расчетов на предоставление субсидий, а также иных форм представляемых документов, утверждение ставок субсидий, перечисление субсидий согласно бюджетному законодательству.</p> <p>Министерство и органы государственного финансового контроля вправе проводить проверки соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий получателям. В случае выявления факта предоставления получателем субсидий недостоверных сведений министерство сельского хозяйства вправе принимать решение в форме правового акта о приостановлении предоставления субсидии получателю и установлении суммы субсидии, подлежащей возврату в областной бюджет, в случае, если в течение установленного срока, получатель субсидии не возвратил средства субсидии в областной бюджет, министерство в месячный срок вправе обращаться в суд с заявлением о взыскании средств субсидии в доход бюджета.</p>	<p>Подготовка и утверждение приказа министерства сельского хозяйства области о реализации проекта постановления</p>	<p>Предусматривается изменение трудозатрат</p>

8. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета области

<p style="text-align: center;">8.1.</p> <p>Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права:</p> <p>Прием документов от заявителей, проверку документов, утверждение реестров получателей на предоставление субсидий в разрезе получателей, форм справок-расчетов на предоставление субсидий, а также иных форм представляемых документов, утверждение ставок субсидий, перечисление субсидий согласно бюджетному законодательству. Министерство и органы государственного финансового контроля вправе проводить проверки соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий получателям.</p> <p>правовое регулирование вопросов, связанных с порядком заключения инвестиционного договора, в части определения перечня документов, предоставляемых инвестором для заключения инвестиционного договора, и порядка предоставления таких документов в уполномоченный орган.</p>	<p style="text-align: center;">8.2.</p> <p>Описание видов расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета области.</p> <p>Дополнительных расходов на содержание аппарата министерства сельского хозяйства не предусматривается.</p> <p><i>Справочно: на государственную поддержку за счет средств областного и федерального бюджетов (кроме несвязанной поддержки сельхозтоваропроизводителям в области растениеводства) в 2015 году расходы составят 390 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 181,2 млн. рублей, за счет средств областного бюджета - 208,8 млн. рублей; в 2016 году расходы составят 416,2 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 207,5 млн. рублей, за счет средств областного бюджета - 208,7 млн. рублей; в 2017 году расходы составят 403,1 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 194,5 млн. рублей, за счет средств областного бюджета - 208,6 млн. рублей.</i></p>	<p style="text-align: center;">8.3.</p> <p>Количественная оценка расходов (возможных поступлений).</p> <p>В пределах действующей штатной численности и утвержденной сметы.</p>
<p>8.4. Проект не требует расходов консолидированного бюджета области.</p>		
<p>8.4.1.</p> <p style="text-align: center;"><i>нет</i></p>	<p><input type="checkbox"/> Единовременные расходы в <i>нет</i></p> <p><input type="checkbox"/> Периодические расходы за период <i>нет</i>;</p> <p><input type="checkbox"/> Возможные поступления за период <i>нет</i>;</p>	<p>нет</p> <p>нет</p> <p>нет</p>
<p>8.5. Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) консолидированного бюджета области отсутствуют</p>		
<p style="text-align: center;"><i>(место для текстового описания)</i></p>		
<p>8.6. Источники данных:</p>		
<p style="text-align: center;">отсутствуют</p> <p style="text-align: center;"><i>(место для текстового описания)</i></p>		
<p>9. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения</p>		

9.1 Группа участников отношений	9.2 Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	9.3 Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
Новых обязанностей, ограничений, либо изменения существующих обязанностей, ограничений не предусматривается.	Введение новых или изменение содержания существующих обязанностей и ограничений не предусматривается.	Введение нового порядка организации исполнения обязанностей и ограничений не предусматривается.

10. Оценка расходов субъектов инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

10.1 Группа участников отношений.	10.2 Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений.	10.3 Описание и оценка видов расходов.
Проект не устанавливает требований, приводящих к увеличению расходов субъектов инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений.		
10.4 Источники данных: отсутствует		

11. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

11.1 Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	11.2 Оценки вероятности наступления рисков	11.3 Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	11.4 Степень контроля рисков
Неэффективное использование бюджетных средств, нецелевое использование бюджетных средств	Средняя	Проверки соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий получателям	Высокая

12. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

12.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта: январь-февраль 2015 года.

12.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования: <i>нет</i>	12.3. срок (если есть необходимость): <i>нет</i> (дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)
12.4. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: <i>нет</i>	12.5. срок (если есть необходимость): <i>нет</i> вступления в силу проекта нормативного правового акта)
12.6. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует	
(место для текстового описания)	

13. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

13.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	13.2. Сроки мероприятий	13.3. Описание ожидаемого результата	13.4. Объем финансирования	13.5. Источники финансирования
Информационно-разъяснительная работа по порядку предоставления субсидий на официальном сайте министерства в сети «Интернет», в средствах массовой информации, на проводимых совещаниях.				
13.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: 0 млн. руб.				

14. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

Цели предлагаемого регулирования	14.1. Индикативные показатели	14.2. Единицы измерения индикативных показателей	14.3. Способы расчета индикативных показателей
Оценка заявленных целей регулирования – это эффективность предоставления субсидий, которая определяется на основании выполнения целевых индикаторов, предусмотренных Соглашением между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством Саратовской области о предоставлении субсидий из федерального бюджета субъектам Российской Федерации.	Индекс производства продукции растениеводства, в % к предыдущему году: в 2015 году -103,0%; в 2016 году -102,8%; в 2017 году -102,7% индекс производства продукции животноводства, в % к предыдущему году: в 2015 году -101,0%; в 2016 году -101,8%; в 2017 году -101,4%.	Показатели рассчитывается на основании статистических данных	

14.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: специальных программ и методов оценки достижения, заявленных целей регулирования не требуется.

14.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год): 0 млн. руб.

14.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): статистическая отчетность

15. Сведения о размещении уведомления, сроках предоставления предложений в связи с таким размещением, лицах, предоставивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделения разработчика

15.1. Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:
<http://minagro.saratov.gov.ru/subsidii/>

15.2. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта нормативного правового акта: начало: «11» декабря 2014г.; окончание: «17» декабря 2014г.

15.3. Сведения о лицах, предоставивших предложения: предложения не поступали

15.4. Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения: отсутствуют

15.5. Иные сведения о размещении уведомления:
О размещении уведомления были извещены Министерство экономического развития и инвестиционной политики Саратовской области, Министерство финансов Саратовской области, Ассоциация крестьянских хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Саратовской области «Возрождение», Агропромышленный союз Саратовской области.

16. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

16.1. Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения: отсутствуют

16.2. Источники данных: отсутствуют

16.3. Полный электронный адрес размещения проекта нормативного правового акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:
<http://minagro.saratov.gov.ru/subsidii/>

16.4. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи проведением публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:

16.5. Сведения об органах исполнительной власти области и заинтересованных лицах, извещенных о проведении публичных обсуждений проекта нормативного правового акта:


16.6. Сведения о лицах, представивших предложения:

16.7. Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения:

16.8. Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:

отсутствуют

Заместитель министра
по экономике и финансам
министерства сельского хозяйства
Саратовской области


Т.М. Кравцева
14.01.2015г.
Дата Подпись

